VZN
VERENIGING ZELFSTANDIGEN NEDERLAND

FNV ZELFSTANDIGEN

Aan de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, de heer J.A. Vijlbrief en
de minister van Werk en Participatie, de heer A.A. Aartsen
Postbus 90801
2509 LV DEN HAAG

Den Haag, 19 november 2026
Kenmerk: 2611 - 4215
Betreft: Wtta en zelfstandig ondernemers met een eigen BV en nihilboete

In afschrift aan:
- de staatssecretaris van Financiën, de heer E. Eerenberg
- de vaste commissie voor Sociale Zaken en Werkgelegenheid van de Tweede Kamer

---

Geachte heer Vijlbrief, geachte heer Aartsen,

Vereniging Zelfstandigen Nederland (VZN) en FNV Zelfstandigen steunen het doel van de Wet toelating terbeschikkingstelling van arbeidskrachten (Wtta). Een eerlijke uitleenmarkt zonder malafide uitleners is ook in het belang van zelfstandig ondernemers. Juist daarom vragen wij u om duidelijkheid over een groep die nooit het doelwit van deze wet is geweest: zelfstandig ondernemers die hun onderneming in een eigen BV hebben ondergebracht.

Op 2 november 2026 heeft de Nederlandse Autoriteit Uitleenmarkt (NAU) bedrijven aangeschreven die 'mogelijk personeel uitlenen'. Als voorbeeld noemt de brief de dga of zzp'er die zichzelf uitleent en onder toezicht en leiding werkt, '*zoals een zorg- of onderwijsinstelling*'. Op de website van de NAU staat dat een dga die via de eigen BV werkt bij een opdrachtgever 'waarschijnlijk wel' een toelating nodig heeft.

Die formulering heeft grote gevolgen. Zelfstandig ondernemers met een BV vragen zich namelijk af of zij zich vóór 31 december moeten aanmelden. Dat komt bovenop de onduidelijkheid die er al is over de positie van de zelfstandige en de uitwerking van de Zelfstandigenwet. Omdat ook de inlener een boete riskeert ligt het voor de hand dat opdrachtgevers, en niet alleen die in de zorgsector en het onderwijs, uit voorzorg om een toelating gaan vragen of afzien van inhuur via een BV. Dat brengt extra onrust met zich mee op de markt en bij zelfstandig ondernemers, mede in sectoren waar hun inzet hard nodig is. Omdat de Wtta en het beleid voor zelfstandigen hier samenkomen, richten we ons tot u beiden.

Wat speelt er?
Een BV is uitlener als die een arbeidskracht tegen vergoeding ter beschikking stelt, die vervolgens onder toezicht en leiding van de opdrachtgever werkt. Een zelfstandig ondernemer die via de eigen BV een opdracht aanneemt en zelf bepaalt hoe het resultaat tot stand komt, stelt niemand ter beschikking. Hij of zij levert een dienst. De memorie van toelichting bij de Wtta bevestigt ook dat zelfstandig ondernemers buiten de reikwijdte vallen. Een dga met een eigen BV kiest bewust voor een ondernemingsvorm met risico's, investeringen en verantwoordelijkheden. Maar dat maakt hem geen uitzendbureau.

Vereniging Zelfstandigen Nederland
Bezuidenhoutseweg 12, 2594 AV DEN HAAG
I: www.zelfstandigennederland.nl | E: info@zelfstandigennederland.nl | T: +31 70 7820811 | KvK: 81674015

De bestaande bescherming tegen boetes dreigt ongemerkt te verdwijnen.
Dat die bescherming nodig is, heeft de praktijk al eens laten zien. Na de invoering van de registratieplicht in 2012 eisten opdrachtgevers uit voorzorg namelijk een inschrijving van de dga-BV, ook waar van toezicht en leiding geen sprake was, wat extra lasten en discussie tot gevolg had.
In 2013 erkende de toenmalige minister SZW dat de ruime definitie van uitlener zelfstandigen met een BV kon raken en dat dit leidde tot onnodige administratieve lasten. Daarom geldt sinds 2014 (met terugwerkende kracht tot de invoering van de registratieplicht per 1 juli 2012) een boetebedrag van nihil voor de BV die uitsluitend de eigen bestuurder ter beschikking stelt. Daarbij moet die bestuurder (eventueel met echtgeno(o)t(e)) ten minste 90% van de aandelen houden. Die uitzondering geldt ook voor de inlener. Minister Asscher zegde toen toe dat na twee jaar zou worden bezien of een wettelijke uitzondering voor deze groep mogelijk was (zie Kamerstukken II 29 544, nr. 479). Maar die wettelijke regeling is er nimmer gekomen.

De nihilboete is gekoppeld aan de registratieplicht in de Waadi.
Met de overgang naar het toelatingsstelsel vervalt die registratieplicht. Voor zover ons bekend is er geen vergelijkbare regeling voor de Wtta aangekondigd. Een probleem dat in 2014 is opgelost komt zo in 2028 terug, maar nu met hogere drempels: een inspectierapport, een VOG, jaarlijkse kosten en mogelijk een waarborgsom van €100.000. Ontheffing biedt geen uitweg, omdat die alleen openstaat wanneer uitlenen minder dan 10% van de omzet uitmaakt.

Deze groep is nooit meegewogen.
Voor zover wij hebben kunnen nagaan, is er in de parlementaire behandeling van de Wtta geen expliciete bespreking geweest van de dga met een eigen BV. Dit terwijl wel expliciet is vermeld dat zelfstandig ondernemers buiten de reikwijdte vallen. Ook het onderzoek naar het verwachte aantal aanvragen (Regioplan, juni 2026) liet bedrijven zonder werknemers buiten de steekproef. Als de lijn van de NAU wordt doorgezet, gaat het om een veelvoud van de geraamde 16.900 tot 21.400 aanvragen.

Een aanmelding uit voorzorg kan zich tegen de ondernemer keren.
Wie zich aanmeldt voor de overgangsregeling verklaart in feite dat hij onder toezicht en leiding werkt. Dat is hetzelfde criterium als gezag bij de beoordeling van arbeidsrelaties. Een voorzorgsaanmelding kan zo later worden uitgelegd als een aanwijzing voor een gezagsverhouding, met gevolgen voor de positie van zowel de ondernemer als de opdrachtgever onder de Wet DBA. Zelfstandig ondernemers die hun verantwoordelijkheid nemen en zich voorbereiden mogen daar niet voor worden gestraft.

Onze verzoeken
Wij vragen u gezamenlijk vóór 1 december 2026 duidelijkheid te geven over de navolgende punten:

- Verduidelijk de doelgroep en bevestig dat een zelfstandig ondernemer die via de eigen BV een opdracht zelfstandig uitvoert niet onder de toelatingsplicht valt.

- Zet de bescherming tegen boetes voort, voor uitlener én inlener. Stel vóór 2028 een boetebeleid vast dat de nihilboete voor de BV die uitsluitend de eigen bestuurder-aandeelhouder ter beschikking stelt onder de Wtta voortzet. Neem de opdrachtgever daarin uitdrukkelijk mee. Anders blijft de drempel om een zelfstandige met een BV in te huren bestaan.

- Maak de toezegging van 2013 waar en werk een wettelijke uitzondering uit voor deze groep, zodat de bescherming niet langer afhangt van een beleidsregel.

- Verleng de aanmeldtermijn voor de overgangsregeling of sta late aanmelding toe, zolang de reikwijdte voor zelfstandig ondernemers met een BV niet is vastgesteld.

Vereniging Zelfstandigen Nederland
Bezuidenhoutseweg 12, 2594 AV DEN HAAG
I: www.zelfstandigennederland.nl | E: info@zelfstandigennederland.nl | T: +31 70 7820811 | KvK: 81674015

- Geef zekerheid over de rechtsgevolgen van een aanmelding. Bevestig, samen met de staatssecretaris van Financiën, dat een aanmelding of aanvraag uit voorzorg niet zal worden gebruikt als aanwijzing voor een gezagsverhouding bij de beoordeling van arbeidsrelaties.

Daarnaast vragen wij u de NAU te verzoeken haar brief en website bij te stellen. Het voorbeeld van de dga in de zorg en het onderwijs en de formulering '*waarschijnlijk wel*' lopen vooruit op een beoordeling die alleen op basis van de feitelijke werkrelatie kan plaatsvinden. Een gezamenlijke toelichting van NAU, Nederlandse Arbeidsinspectie en Belastingdienst zou veel onzekerheid wegnemen.

Afsluitend
Zelfstandig ondernemers met een eigen BV nemen hun verantwoordelijkheid. Ze investeren in hun vak, dragen hun eigen risico en kiezen bewust voor ondernemerschap. Wat ze nodig hebben is geen nieuwe drempel, maar een helder kader waarbinnen ze die verantwoordelijkheid kunnen blijven nemen. De Wtta moet de uitleenmarkt eerlijker maken, niet het ondernemerschap kleiner.

Wij denken graag mee over een oplossing die recht doet aan het doel van de wet en aan de praktijk van zelfstandig ondernemers. Graag gaan we op korte termijn met u beiden en uw ambtenaren hierover in gesprek.

Hoogachtend,

Connie Maathuis
voorzitter Vereniging Zelfstandigen Nederland

Henk van der Schaft
FNV Zelfstandigen

Vereniging Zelfstandigen Nederland
Bezuidenhoutseweg 12, 2594 AV DEN HAAG
I: www.zelfstandigennederland.nl | E: info@zelfstandigennederland.nl | T: +31 70 7820811 | KvK: 81674015